

**BESLISSING VAN DE LEIDEND AMBTENAAR (artikel 143, § 1, 2 en 3 van de
gecoördineerde wet van 14 juli 1994)**

A...

Verpleegkundigen –gegradueerde verpleegsters en ermee gelijkgestelden

BRS/N/2016/026

Gelet op het onderzoek uitgevoerd door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle naar de verstrekkingen die door A aan de verplichte ziekteverzekering werden aangerekend,

gelet op de resultaten van dat onderzoek die zijn gebundeld in het dossier N/2016/026 en dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd,

gelet op het proces-verbaal van vaststelling van 17/12/2015, opgesteld lastens A, ter kennisgeving aangeboden via een aangetekende brief opgestuurd op 22/12/2015,

gelet op de ter post aangetekende brief van 26/08/2016 waarin de synthesenota aan A ter kennisgeving werd aangeboden, waarin A werd verzocht zich schriftelijk te verantwoorden,

gelet op het gebrek aan verweermiddelen in hoofde van mevrouw A,

gelet op de artikelen 2 n, 73bis, 142, 143, 156 en 157 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994

1 GEFORMULEERDE TENLASTELEGGINGEN

A heeft in de periode van 01-12-2013 tot 03-06-2015 volgende inbreuken begaan op de wetgeving betreffende de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering

1) Het opstellen, laten opstellen, afleveren of laten afleveren van reglementaire documenten die de terugbetaling toelaten van verstrekkingen die niet werden verleend of afgeleverd, met name:

- niet verleende verstrekkingen aangerekend tijdens de afwezigheid van de verzekerde ten gevolge van ziekenhuisopname of verlof;
- niet verleende toiletten (al dan niet met bijhorende basisverstrekking).

Wettelijke basis

Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994

Artikel 73 bis, aanhef en 1°

"Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142 § 1

*1° reglementaire documenten die de terugbetaling toelaten van de geneeskundige verstrekkingen op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen **niet werden verleend** of afgeleverd,*

Reglementaire basis

Verordening van 28 juli 2003 tot uitvoering van artikel 22, 11° van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994

Artikel. 6 § 14

Door zijn handtekening onderaan de verzamelgetuigschriften voor verstrekte hulp, vervat in de bijlage 28 verklaart de ondertekenaar, die ofwel een geneesheer moet zijn ofwel een zorgverlener die deel uitmaakt van het beroep waartoe de geattesteerde verstrekkingen behoren, dat hij beschikt over documenten waaruit blijkt dat de verstrekkingen zijn verricht door de zorgverlener waarvan de naam naast elke verstrekking is vermeld. De desbetreffende bescheiden zijn ter beschikking van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle, ze moeten door de hierboven bedoelde zorgverlener ondertekend zijn /

Onverminderd de door andere wetgevingen of door de regels van de medische plichtenleer opgelegde bewaaringstermijnen moeten de in het eerste en tweede lid bedoelde bescheiden worden bewaard gedurende een tijdvak van ten minste drie jaar vanaf de datum van de uitvoering van de verstrekking

Nomenclatuur van de Geneeskundige Verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (bijlage bij het KB van 14 september 1984)

Artikel 8 § 1

"De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaliging van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is. Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patienten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaliging van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist"

1° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

I Verpleegkundige verzorgingszitting

A. Basisverstrekking

425014 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,879
425036 Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,879

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen

425110 Hygienische verzorging (toiletten)	W 1,167
---	---------

423076	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg	W 0,484
424314	In het kader van compressietherapie aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en), aandoen en/of uittrekken van kous(en)	W 0,484
424314	In het kader van compressietherapie aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en) (in werking vanaf 1 4 2014)	W 0,484
424933	In het kader van compressietherapie aandoen en/of uittrekken van kous(en) (in werking vanaf 1 4 2014)	W 0,484
424336	Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424255, 424270, 424292 en 424314	W 1,459
425213	Manueel verwijderen van faecalomen, - lavement en/of toediening van medicamenteuze oplossingen via rectale sonde, - gastro-intestinale tubage en drainage, - darmspoeling, - enterale voeding via maagsonde, gastro- of enterostomiesonde	W 0,730

2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.

I Verpleegkundige verzorgingszitting

A. Basisverstrekking

425412	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 1,206
425434	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 1,206

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen

425515	Hygienische verzorging (toiletten)	W 1,754
423275	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg	W 0,730
424476	In het kader van compressietherapie aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en), aandoen en/of uittrekken van kous(en)	W 0,730
424476	In het kader van compressietherapie aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en) (in werking vanaf 1 4 2014)	W 0,730
424955	In het kader van compressietherapie aandoen en/of uittrekken van kous(en) (in werking vanaf 1 4 2014)	W 0,730
424491	Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424410, 424432, 424454, 424476 en 424955	W 2,189
425611	Manueel verwijderen van faecalomen, - lavement en/of toediening van medicamenteuze oplossingen via rectale sonde, - gastro-intestinale tubage en drainage, - darmspoeling, - enterale voeding via maagsonde, gastro- of enterostomiesonde	W 1,094

Het betreft in totaal 1454 niet verleende verstrekkingen die aangerekend werden bij 19 verzekeren voor een bedrag van 6672,42 euro

2) Het opstellen, laten opstellen, afleveren of laten afleveren van reglementaire documenten die de terugbetaling toelaten van verstrekkingen die niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in de VGVU-wet.

Wettelijke basis

Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994

Artikel 73 bis, aanhef en ten 2°

"Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142 § 1

*2° hogervermelde reglementaire documenten op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen **niet voldoen aan de voorwaarden** bepaald in deze wet, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen, in de overeenkomsten en akkoorden afgesloten krachtens deze zelfde wet,"*

2.1 Het ten onrechte aanrekenen van verstrekkingen uit de NGV, artikel 8, § 1, 1° verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens weekdagen en uit artikel 8, § 1, 2° verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.

Vermits alle prestaties werden uitgevoerd in "XXXX", een voorziening voor volwassenen met een lichte of matige verstandelijke beperking, type nursing, mochten hier enkel volgende verstrekkingen geattesteerd worden

- **uit de NVG, artikel 8, § 1, 3°, verleend** hetzij in de praktijkkamer van de verpleegkundige, hetzij in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden, hetzij in een hersteloord (van toepassing in de periode **vóór 01/04/2014**)
- **uit de NVG, artikel 8, § 1, 3°bis, verleend** in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden (van toepassing in de periode **na 01/04/2014**).

Reglementaire basis.

Nomenclatuur van de Geneeskundige Verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (bijlage bij het KB van 14 september 1984).

Artikel 8 § 1

"De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaliging van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patienten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaliging van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist"

1° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

I Verpleegkundige verzorgingszitting

A. Basisverstrekking

425014	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,879
425036	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,879
425051	Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,879

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen

425110	Hygienische verzorging (toiletten)	W 1,167
423076	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg	W 0,484
424270	Aanbrengen van zalf of van een geneeskrachtig product	W 0,484
424314	In het kader van compressietherapie aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en), aandoen en/of uittrekken van kous(en)	W 0,484
424314	In het kader van compressietherapie aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en) (in werking 1 4 2014)	W 0,484
424933	In het kader van compressietherapie aandoen en/of uittrekken van kous(en) (in werking 1 4 2014)	W 0,484
424336	Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424255, 424270, 424292 en 424314	W 1,459
425213	Manueel verwijderen van faecalomen, - lavement en/of toediening van medicamenteuze oplossingen via rectale sonde, - gastro-intestinale tubage en drainage, - darmspoeling, - enterale voeding via maagsonde, gastro- of enterostomiesonde	W 0,730

2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag

I Verpleegkundige verzorgingszitting

A. Basisverstrekking

425412	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 1,206
425434	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 1,206
425456	Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 1,206

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen

425515	Hygienische verzorging (toiletten)	W 1,754
423275	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg	W 0,730
424432	Aanbrengen van zalf of van een geneeskrachtig product	W 0,730
424476	In het kader van compressietherapie aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en), aandoen en/of uittrekken van kous(en)	W 0,730
424476	In het kader van compressietherapie aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en) (in werking 1 4 2014)	W 0,730
424955	In het kader van compressietherapie aandoen en/of uittrekken van kous(en) (in werking 1 4 2014)	W 0,730
424491	Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424410, 424432, 424454, 424476 en 424955	W 2,189
425611	Manueel verwijderen van faecalomen, - lavement en/of toediening van medicamenteuze oplossingen via rectale sonde, - gastro-intestinale tubage en drainage, - darmspoeling, - enterale voeding via maagsonde, gastro- of enterostomiesonde	W 1,094

3° Verstrekkingen verleend hetzij in de praktijkkamer van de verpleegkundige, hetzij in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden, hetzij in een hersteloord.

I Verpleegkundige verzorgingszitting

A. Basisverstrekking

425810	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,655
425832	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,655
425854	Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,655

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen

425913	Hygienische verzorging (toiletten)	W 1,167
423371	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg	W 0,484
424572	Aanbrengen van zalf of van een geneeskrachtig product	W 0,484
424616	In het kader van compressietherapie aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en), aandoen en/of uittrekken van kous(en)	W 0,484
424631	Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424550, 424572, 424594 en 424616	W 1,459
426016	manueel verwijderen van faecalomen, - lavement en/of toediening van medicamenteuze oplossingen via rectale sonde, - gastro-intestinale tubage en drainage, - darmspoeling, - enterale voeding via maagsonde, gastro- of enterostomiesonde	W 0,730

3°bis Verstrekkingen verleend in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden (in werking vanaf 01/04/2014)

I Verpleegkundige verzorgingszitting

A. Basisverstrekking

427696	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,655
427711	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,655
427733	Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,655

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen

427755	Hygienische verzorging (toiletten)	W 1,167
427792	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg	W 0,484
427851	Aanbrengen van zalf of van een geneeskrachtig product	W 0,484
427895	In het kader van compressietherapie aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en)	W 0,484
427910	In het kader van compressietherapie aandoen en/of uittrekken van kous(en)	W 0,484
427932	Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 427836, 427851, 427873, 427895 en 427910	W 1,459
429074	- manueel verwijderen van faecalomen, - lavement en/of toediening van medicamenteuze oplossingen via rectale sonde, - gastro-intestinale tubage en drainage, - darmspoeling, - enterale voeding via maagsonde, gastro- of enterostomiesonde	W 0,730

In totaal werden bij 13 verzekerden 6.689 verstrekkingen ten onrechte aangerekend voor een bedrag van 5386,93 euro na toepassing van de verschilregel

2.2 Het aanrekenen van forfaitaire honoraria waar de fysieke afhankelijkheidstoestand van de rechthebbende niet beantwoordde aan de vereiste criteria omschreven in de nomenclatuur: het aanrekenen van forfait A waar slechts een dagelijks toilet (T7) aanrekenbaar was.

Reglementaire basis

Nomenclatuur van de Geneeskundige Verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (bijlage bij het KB van 14 september 1984).

Artikel 8 § 1

De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaming van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is. Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patienten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaming van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist

1° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

II Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patienten

- 425272 *Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria*
- *afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en*
 - *afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)*
- W 3,825*

2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.

II Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patienten

- 425670 *Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria*
- *afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en*
 - *afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)*
- W 5,710*

Artikel 8 § 5 ten 1°

Nadere bepalingen inzake de forfaitaire honoraria bedoeld in rubriek II van §1,1°, 2° en 3° en in rubriek IV van §1,1° en 2°

1° De fysieke afhankelijkheidstoestand, bedoeld in rubriek II van § 1, 1°,2° en 3° en in rubriek IV van § 1, 1° en 2°, wordt geevalueerd op basis van de hierna vermelde evaluatieschaal

Zich wassen

- 1) *Kan zichzelf helemaal wassen zonder enige hulp,*
- 2) *Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te wassen boven of onder de gordel,*
- 3) *Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te wassen zowel boven als onder de gordel,*
- 4) *Moet volledig worden geholpen om zich te wassen zowel boven als onder de gordel*

Zich kleden

- 1) *Kan zich helemaal aan- en uitkleden zonder enige hulp,*
- 2) *Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te kleden boven of onder de gordel (zonder rekening te houden met de veters),*
- 3) *Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te kleden zowel boven als onder de gordel,*
- 4) *Moet volledig worden geholpen om zich te kleden zowel boven als onder de gordel*

Transfer en verplaatsingen

- 1) *Is zelfstandig voor de transfer en kan zich volledig zelfstandig verplaatsen zonder mechanisch(e) hulpmiddel(en) of hulp van derden,*
- 2) *Is zelfstandig voor de transfer en voor zijn verplaatsingen, mits het gebruik van mechanisch(e) hulpmiddel(en) (kruk(ken), rolstoel, ...),*
- 3) *Heeft volstrekte hulp van derden nodig voor minstens één van de transfers en/of zijn verplaatsingen,*
- 4) *Is bedlegend of zit in een rolstoel en is volledig afhankelijk van anderen om zich te verplaatsen*

Toiletbezoek

- 1) *Kan alleen naar het toilet gaan, zich kleden en zich reinigen,*
- 2) *Heeft hulp nodig voor één van de drie items zich verplaatsen of zich kleden of zich reinigen,*
- 5) *Heeft hulp nodig voor twee van de drie items zich verplaatsen en/of zich kleden en/of zich reinigen,*
- 3) *Heeft hulp nodig voor de drie items zich verplaatsen en zich kleden en zich reinigen "*

Continentie

- 1) *Is continent voor urine en faeces,*
- 2) *Is accidenteel incontinent voor urine of faeces (inclusief blaassonde of kunstaars),*
- 3) *Is incontinent voor urine (inclusief mictietraining) of voor faeces,*
- 4) *Is incontinent voor urine en faeces*

Eten

- 1) *Kan alleen eten en drinken,*
- 2) *Heeft vooraf hulp nodig om te eten of te drinken,*
- 3) *Heeft gedeeltelijke hulp nodig tijdens het eten of drinken,*
- 4) *De patient is volledig afhankelijk om te eten of te drinken*

In totaal werden bij 2 verzekerden 281 verstrekkingen met een te hoge sleutelwaarde ten onrechte aangerekend voor een bedrag van 2583,15 euro na toepassing van de verschilregel

2.3 Het ten onrechte in rekening brengen van toiletten met bijhorende basisverstrekkingen of van forfait A voor het in werkelijkheid controleren van de bloeddruk, het indruppelen van de ogen en het aanbrengen van een medicatieklever.

Reglementaire basis.

Nomenclatuur van de Geneeskundige Verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (bijlage bij het KB van 14 september 1984)

Artikel 8 § 1

"De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaliging van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patienten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaliging van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist"

1° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

I Verpleegkundige verzorgingszitting

A. Basisverstrekking

425014 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,879
425036 Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,879

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen

425110 Hygienische verzorging (toiletten)	W 1,167
---	---------

II Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patienten

425272 *Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria*

- *afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en*
- *afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)* W 3,825

2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.

I Verpleegkundige verzorgingszitting

A. Basisverstrekking

425412 *Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag* W 1,206
425434 *Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag* W 1,206

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen

425515 *Hygienische verzorging (toiletten)* W 1,754

II Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patienten

425670 *Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria*
afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4) W 5,710

Het betreft in totaal 494 verstrekkingen die ten onrechte aangerekend werden bij één voor een bedrag van 3174,81 euro

2.4 Het ten onrechte in rekening brengen van een verpleegkundig consult uit de NGV, art. 8 § 1, 1° verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens weekdagen, bij verzekerden in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden.

Het verpleegkundig consult is niet aanrekenbaar in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats van mindervaliden.

Reglementaire basis

Nomenclatuur van de Geneeskundige Verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (bijlage bij het KB van 14 september 1984)

Artikel 8 § 1

"De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaliging van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patienten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaliging van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist"

1° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

VII Verpleegkundig consult

429015 Verpleegkundig consult in de thuisverpleging

W 5,555

Artikel 8 § 4bis Nadere bepalingen inzake de verstrekkingen in rubriek VII van § 1, 1°

"De verstrekking 429015 omvat de bepaling van de verpleegkundige gezondheidsproblemen van de patient en het formuleren van de zorgdoelen in overleg met de patient of zijn onmiddellijke omgeving

De verpleegkundige gezondheidsproblemen en de zorgdoelen worden opgenomen in een verslag dat bij het verpleegdossier wordt gevoegd Op vraag van de behandelende geneesheer bezorgt de verpleegkundige hem een kopie van het verslag van dit verpleegkundig consult "

"De verstrekking 429015 kan geattesteerd worden door een verpleegkundige voor iedere patient bij wie op zijn minst tweemaal per week hygienische verzorging wordt verleend en voor zover de hygienische verzorging wordt verleend gedurende een ononderbroken periode van 28 dagen, die start op de dag van de eerste hygienische verzorging Deze verstrekking kan slechts geattesteerd worden vanaf het bereiken van deze 28 dagen "

"De verstrekkingen 429015 en 424896 kunnen slechts maximum eenmaal per patient en per kalenderjaar geattesteerd worden De verstrekkingen 429015 en 424896 kunnen gedurende eenzelfde zitting met alle verstrekkingen van artikel 8 worden gecumuleerd, behoudens de uitzonderingen vermeld in deze paragraaf Het verslag voor de verstrekking 429015 moet beantwoorden aan een richtlijn die op voorstel van de Overeenkomstencommissie verpleegkundigen - verzekeringsinstellingen door het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging wordt vastgelegd "

Het betreft in totaal 13 verstrekkingen die ten onrechte aangerekend werden bij negen verzekerden voor een bedrag van 321,78 euro

2.5 Het aanrekenen van verstrekkingen met een hogere sleutelletterwaarde dan de werkelijk uitgevoerde verstrekkingen, namelijk toiletten in plaats van compressietherapie.

Het aanrekenen van verstrekkingen met een hogere sleutelletterwaarde dan de werkelijk uitgevoerde verstrekkingen, namelijk toiletten in plaats van compressietherapie.

Reglementaire basis

Nomenclatuur van de Geneeskundige Verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (bijlage bij het KB van 14 september 1984)

Artikel 8 § 1

"De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaliging van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met

brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patienten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaam van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist"

1° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

I Verpleegkundige verzorgingszitting

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen

425110	Hygienische verzorging (toiletten)	W 1,167
424314	In het kader van compressietherapie aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en), aandoen en/of uittrekken van kous(en)	W 0,484
424314	In het kader van compressietherapie aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en) (in werking 1 4 2014)	W 0,484
424933	In het kader van compressietherapie aandoen en/of uittrekken van kous(en) (in werking 1 4 2014)	W 0,484

2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag

I Verpleegkundige verzorgingszitting

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen

425515	Hygienische verzorging (toiletten)	W 1,754
424476	In het kader van compressietherapie aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en), aandoen en/of uittrekken van kous(en)	W 0,730
424476	In het kader van compressietherapie aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en) (in werking 1 4 2014)	W 0,730
424955	In het kader van compressietherapie aandoen en/of uittrekken van kous(en) (in werking 1 4 2014)	W 0,730

Het betreft in totaal 189 verstrekkingen die ten onrechte aangerekend werden bij drie verzekeren voor een bedrag van 667,49 euro na toepassing van de verschilregel.

2.6 Het ten onrechte in rekening brengen van verstrekkingen met weekeind tarief zonder dat de toestand van de rechthebbende vereist dat de verzorging tijdens het weekeind of op een feestdag wordt verleend.

Reglementaire basis

Nomenclatuur van de Geneeskundige Verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (bijlage bij het KB van 14 september 1984)

Artikel 8 § 1

"De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaam van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is Voor de specifieke technische verpleegkundige

verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patienten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaaming van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist"

2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag

I Verpleegkundige verzorgingszitting

A. Basisverstrekking

425412 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag

W 1,206

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen

425515 Hygienische verzorging (toiletten)

W 1,754

Artikel 8 § 10 Nadere bepalingen inzake de verstrekkingen bedoeld in § 1, 2°

1° De honoraria voor de verstrekkingen bedoeld in § 1, 2° mogen slechts worden aangerekend indien de toestand van de rechthebbende vereist dat de verzorging tijdens het weekeind of op een feestdag wordt verleend "

"Wanneer de beoefenaar van de verpleegkunde om persoonlijke redenen sommige verstrekkingen verleent op de dagen en uren die zijn vermeld onder 2°, zijn evenwel de in § 1, 1°, 3°, 3°bis of 4° vastgestelde honoraria verschuldigd "

"Deze honoraria worden echter nooit vergoed voor de in § 1, 3°, 3°bis en 4° genoemde verstrekkingen "

"2° Het weekeind begint op zaterdag 0 uur, en duurt tot zondag 24 uur

Een feestdag duurt van 0 uur tot 24 uur Volgende feestdagen geven recht op verhoging van honoraria 1 januari, paasmaandag, 1 mei, hemelvaartsdag, pinkstermaandag, 21 juli, 15 augustus, 1 november, 11 november en 25 december "

Het betreft in totaal 34 verstrekkingen die ten onrechte aangerekend werden bij één verzekerde voor een bedrag van 69,70 euro, na toepassing van de verschilregel

Voor die tenlasteleggingen, bedraagt het **totale bedrag** van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen **18 876,28 euro**

2 BEOORDELING

2.1 Algemeen

Overeenkomstig artikel 143, § 1, 1° van de wet betreffende de verplichte verzekering van geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 neemt de Leidend ambtenaar kennis van de betwistingen betreffende de inbreuken bedoeld in artikel 73bis, 1°, 2° en 3° van de wet wanneer de waarde van de betwiste verstrekkingen lager is dan 35 000 euro, zoals *in casu*

Krachtens artikel 142, § 2 van de gecoördineerde wet worden de materiële bestanddelen van de inbreuk bedoeld in artikel 73bis door de beedigde ambtenaren bedoeld in artikel 146 van

deze wet vastgesteld in een proces-verbaal van vaststelling Dat proces-verbaal van vaststelling dateert *in casu* van 17 december 2015

Overeenkomstig artikel 142, § 2, derde lid van de gecoördineerde wet heeft het proces-verbaal van vaststelling bewijskracht tot bewijs van het tegendeel *voor zover een afschrift er van ter kennis wordt gebracht van de vermoedelijke dader van de inbreuk, en, waar nodig, van de in artikel 164, tweede lid, bedoelde natuurlijke persoon of rechtspersoon binnen een termijn van veertien dagen die aanvangt de dag na de vaststelling van de inbreuk, door de in artikel 146 bedoelde sociaal inspecteurs*

De processen-verbaal van verhoor waarin louter verklaringen worden genoteerd en geen materiele vaststellingen gebeuren, genieten die bijzondere bewijskracht niet Het is aan de Leidend ambtenaar om de bewijswaarde van die processen-verbaal van verhoor te beoordelen Mevrouw A werd verhoord op 24 september 2015 Dat proces-verbaal van verhoor vormt mee de basis van deze beoordeling

De tenlasteleggingen, de wettelijke en reglementaire basis, de motivering van de Dienst en de relevante delen uit de verschillende processen-verbaal van verhoor in dit dossier zijn opgenomen in de synthesesnota die ter kennisgeving werd aangeboden aan mevrouw A De synthesesnota en de gevalsbespreking maken deel uit van het dossier dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd

2.2 Ten gronde

In casu werden de feiten ten laste gelegd aan mevrouw A als zorgverlener in de zin van artikel 2, n) van de gecoördineerde ZIV-wet

n) onder "zorgverlener", de beoefenaars van de geneeskunst, de kinesitherapeuten, de verpleegkundigen, de paramedische medewerkers, de zorgkundigen, de verplegingsinrichtingen, de inrichtingen voor revalidatie en herscholing en de andere diensten en instellingen Worden voor de toepassing van de artikelen 73bis en 142 gelijkgesteld met zorgverleners, de natuurlijke of rechtspersonen die hen tewerkstellen, die de zorgverlening organiseren of die de inning van de door de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging verschuldigde bedragen organiseren,

Door het verzorgen van verzekerden worden de zorgverleners bij de toepassing van de ziekte- en invaliditeitswetgeving betrokken en worden zij geacht hun medewerking te verlenen aan een openbare dienst ¹ Van elke medewerker wordt dan ook verwacht dat hij voldoende kennis heeft van de vigerende bepalingen ² Dat vooral van de nomenclatuurcodes die specifiek tot het beroepsdomein van die zorgverlener behoren ³ Zolang een bepaling in de nomenclatuur staat, dient deze strikt toegepast te worden ⁴

De bepalingen van de nomenclatuur zijn namelijk van openbare orde en moeten strikt toegepast worden Dat wil zeggen zonder enige toevoeging of weglating, gesteund op een eigen

¹ Grondwettelijk Hof 12 maart 2003, rolnummer 2382

² J BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A PRIMIS, B. DE RUYVER, E GULDIX en T VANSWEEVELT (red.) *Recht en gezondheidszorg*, Gent, Mys en Breesch, 1999, 74

³ RvS (7^e k) 2 september 2014, nr 228 245

⁴ http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak/kvb_arts_20150324_1.pdf

persoonlijke interpretatie, omwille van zogenaamde billijkheidsgronden, sociale overwegingen en/of het belang en comfort van de patient.⁵

In de gevalsbespreking worden alle ten laste gelegde gevallen uitgebreid besproken, er wordt hier dan ook verwezen naar dat document XXXX

Onder tenlastelegging 1 werden er ten onrechte prestaties aangerekend bij 19 verzekerden 11 van die 19 verzekerden verblijven als bewoner in het tehuis "XXXX" Voor de tenlastelegging van verstrekkingen die werden aangerekend op dagen dat de bewoners afwezig waren, werd een beroep gedaan op de maandelijkse aanwezigheidslijst van de instelling voor de periode van december 2013 tot december 2014

Op de aanwezigheidslijst wordt dagelijks met een codeletter de aan – of afwezigheid (I voor aanwezig, F voor afwezig), een eventuele ziekenhuisopname (A) of collectief verlof (H) van de bewoner aangegeven Ook de uren van vertrek en terugkomst worden expliciet vermeld. Alle verstrekkingen die aangerekend werden op dagen dat de bewoners van "XXXX" afwezig waren, werden ten laste gelegd

Mevrouw A betwist de vaststelling niet maar verklaart dat de aanrekening onder meer te wijten is aan het niet doorstrepen van de afgevinkte prestatie op het werkblad. Ze duidt namelijk meestal op voorhand aan dat ze een patient zal bezoeken, als die bewoner dan afwezig is, is het volgens haar mogelijk dat de aanrekening van de prestatie niet wordt doorgestreept en dat de prestatie op die manier dan toch wordt aangerekend

De eerste tenlastelegging steunt verder ook op de verklaringen van de verzekerden en van hun huisartsen en op die van mevrouw B

Tenlastelegging 2 1 betreft in alle gevallen een vaststelling op stuk Voor de verzorging in een instelling voor mindervaliden zijn er andere nomenclatuurnummers dan voor de verzorging bij de verzekerde thuis Mevrouw A . verklaarde zelf. *"Voor de patiënten in de instelling gebruiken we nummers van de thuisverpleging thuis bij de patient "* Alle verstrekkingen die geattesteerd werden alsof de prestatie plaatsvond in de woonplaats van de verzekerde in plaats van in het tehuis "XXXX", werden hier ten laste gelegd

Tenlasteleggingen 2 2 en 2 3 steunen ook op de verklaringen van de verzekerden, hun huisartsen en op de verklaring van mevrouw A zelf Uit een samenlezing van die verschillende verklaringen blijkt duidelijk dat er op bepaalde items te hoge scores toegekend werden aan de verzekerden in kwestie

Onder tenlastelegging 2 4 zijn de prestaties "verpleegkundig consult" ten laste gelegd aangezien die prestatie niet aanrekenbaar is in een tijdelijke of definitieve gemeenschappelijke woon- of verblijfplaats voor mindervaliden

Tenlastelegging 2 5 wordt ondersteund door de verklaringen van de verzekerden en de huisartsen

Tenlastelegging 2 6 steunt ook op de verklaring van de verzekerde, die van haar huisarts en op de verklaring van mevrouw A zelf De verzekerde werd slechts één keer per week, steeds op

⁵ Arbh Luik nr 2010/AL/650, 14 oktober 2011, *Inf RIZIV* 2011, afl 3, 329, http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak/kvb_arts_20140225_1.pdf, 10

zaterdag, door de thuisverpleegkundige gewassen in de douche. Op diezelfde dag werd ook de wekelijkse medicatie klaargezet. De keuze voor die dag viel uitdrukkelijk op vraag van betrokkene.

2.3 Maatregelen

Ten opzichte van een zorgverlener die zich niet gedraagt of voegt naar de wettelijke en reglementaire bepalingen van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, kunnen steeds de maatregelen opgelegd worden zoals bepaald in artikel 142 van de gecoördineerde wet. *In casu* zijn dat de maatregelen van artikel 142, § 1, 1° en 2° van de gecoördineerde wet.

Bedrieglijk opzet is niet vereist. Goede trouw en/of de onwetendheid van een zorgverlener, sluit de toepassing van de wet niet uit.⁶ Er is dus geen vereiste van kwade trouw of bedrog opdat de Leidend ambtenaar maatregelen zou kunnen opleggen. De inbreuken op de bepalingen van de nomenclatuur zijn zogenaamd technische inbreuken. Het bewijs wordt geleverd op grond van de overtreding van het voorschrift zelf, met dien verstande evenwel dat de inbreuk niet kan worden toegerekend aan de betrokken zorgverlener wanneer overmacht, onoverwinnelijke dwaling of een andere schulduitsluitingsgrond wordt aangetoond, minstens niet ongeloofwaardig is.⁷ Dat is *in casu* niet het geval, mevrouw A betwist de tenlasteleggingen niet en betaalde de ten onrechte aangerekende prestaties reeds volledig terug.

Gelet op de vrijwillige terugbetaling en het gebrek aan antecedenten in hoofd van mevrouw A is het niet noodzakelijk de maximale administratieve geldboete op te leggen en kan er toepassing gemaakt worden van artikel 157, § 1, eerste en tweede lid van de gecoördineerde wet dat de mogelijkheid voorziet om een gedeelte van de administratieve geldboete op te leggen met uitstel. Een gedeelte van de administratieve geldboete opleggen met uitstel zorgt er voor dat er in de toekomst correct aangerekend zal worden door mevrouw A om te voorkomen dat het gedeelte van de geldboete dat opgelegd wordt met uitstel ook effectief zal worden. Het derde lid van artikel 157, § 1 van de gecoördineerde wet stelt namelijk dat het uitstel van rechtswege herroepen zal worden wanneer de zorgverlener veroordeeld is vanwege een nieuwe inbreuk, bedoeld in artikel 73bis, gepleegd gedurende de proeftermijn.

OM DIE REDENEN,

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994,

NA ER OVER BERAADSLAAGD TE HEBBEN,

De Leidend ambtenaar van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle

- stelt vast dat de feiten die vastgesteld zijn in het proces-verbaal van vaststelling van 17 december 2015 bewezen zijn en houdt ze dus aan,

⁶ J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd: het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en I. VANSWEEVELT (red.) *Recht en gezondheidszorg*, Gent, Myns en Breesch, 1999, 66.

⁷ http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak/kvb_cardioloog_20150630_1.pdf

- stelt vast dat de ten laste gelegde feiten een inbreuk zijn op artikel 73bis, 1° en 2° van de gecoördineerde wet,
- veroordeelt mevrouw A tot de terugbetaling van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen, zijnde **18 876,28 euro** overeenkomstig artikel 142, § 1, 1° en 2° van de gecoördineerde wet,
- stelt vast dat de waarde van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen reeds volledig vrijwillig werd terugbetaald,
- legt bovendien overeenkomstig artikel 142, § 1, 1° en 2° van de gecoördineerde wet aan mevrouw A een administratieve geldboete op van
 - 150% van de waarde van de ten onrechte aangerekende prestaties onder tenlastelegging 1 waarvan 100% effectief, zijnde **6672,42 euro** en 50% met uitstel gedurende een periode van drie jaar,
 - 50% van de waarde van de ten onrechte aangerekende prestaties onder tenlastelegging 2, waarvan 25% effectief, zijnde **3050,97 euro** en 25% met uitstel gedurende een periode van drie jaar

A moet het bedrag van **€ 9723,39** ten titel van administratieve geldboete, betalen door overschrijving op het rekeningnummer IBAN BE56 6790 0197 7988 / BIC PCHQBEBB van het RIZIV, binnen de dertig dagen te rekenen vanaf de kennisgeving van de beslissing. Bij gebrek aan betaling binnen die termijn, brengen de nog verschuldigde sommen van rechtswege interesten op tegen de wettelijke rentevoet in sociale zaken zoals voorzien in artikel 2, § 3, van de wet van 5 mei 1865 betreffende de lening, te rekenen vanaf het verstrijken van die termijn.

Aldus beslist te Brussel op 12 december 2016

De Leidend ambtenaar

Dr Bernard Hepp

Geneesheer-directeur-generaal